

психотерапевтическим лечением осуществляет «социальное лечение». В условиях стационара он проводит социальную диагностику пациентов, определяет аномальность психосоциальных ситуаций, оценивает психосоциальную дезадаптацию пациентов. Специалист по социальной работе организует и проводит групповые и индивидуальные занятия с пациентами, взаимодействует с социальным окружением пациента (родителями и опекунами, иными законными представителями), проводит беседы о формировании адекватного отношения к детям, имеющим психические отклонения личности. В необходимых случаях взаимодействует с различными государственными, административными, правоохранительными учреждениями и организациями, оказывающими социальные услуги и помощь для полноценной социальной реабилитации и ресоциализации пациентов.

М.С.Лазукина, Н.С.Сажина

Правовая защита многодетных семей: сравнительный анализ

Проходящая в последние годы социально – экономическая и политическая трансформация российского государства и общества привела к коренной ломке экономических и социальных структур. Реформы российского общества оказали на семью неоднозначное воздействие, привели к глобальным изменениям ее жизнедеятельности.

Исследования последних лет говорят о том, что с появлением на свет третьего ребенка, семья попадает в группу социального риска по всем показателям: по охране здоровья, потребительской нагрузке на каждого члена семьи, занятости родителей, решению жилищных проблем и др. То есть многодетные семьи нуждаются в особой государственной поддержке.

За последние годы в Российской Федерации принят целый пакет законодательных актов, направленных на решение проблем семьи, ее социальной защиты. Что же касается социальной политики в отношении многодетных семей, то она почти десять лет определяется Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной защите многодетных семей», однако хочет-

ся отметить, что данный Указ носит лишь рекомендательный характер (органы исполнительной власти сами решают поддерживать многодетную семью, или нет).

Принятие в 1999 г. нового Закона «О государственной поддержке многодетных семей» устанавливало бы ответственность всех ветвей власти за поддержку многодетной семьи, но он не был принят. В связи с этим, региональные власти и по сей день ориентируются на Указ от 05.05.1992 г. № 431. Состав многодетной семьи и льготы, выделяемые местными бюджетами, определяются органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно.

Что же предлагают местные органы власти многодетным семьям в качестве дополнительной помощи? Сравним три региона: Московскую, Свердловскую и Белгородскую области, различных по своей величине, географическому положению и экономическому развитию.

Наше исследование мы провели по следующим показателям.

1. Определение статуса многодетной семьи.

Так в Свердловской области определяющим является возрастной фактор – семьи с детьми до 18 лет. В Белгородской области на первое место выходит материальное положение семьи – с несовершеннолетними детьми, нуждающиеся в дополнительной поддержке. Московская область взяла за основу сразу оба фактора как материальное положение семьи, так возрастные рамки детей - семьи с детьми до 16 лет, а также старше 16 лет, если они являются учащимися общеобразовательных школ.

Но все же везде неотъемлемым условием является количественный показатель, данной категории семей наличие трех и более детей в семье.

2. Предоставляемые категории льгот:

а) жилищные: скидка на оплату коммунальных услуг в Свердловской области – 30%. Белгородская область расширила эту позицию – 50%. Столько же и в Московской области, но только для многодетных семей, в которых 10 и более детей. Кроме всего, только в Белгородской области установлена скидка в 50% по абонентской плате за телефон, и это очередное подспорье для данной категории семей.

б) медицинские: дополнительные льготы предусмотрены только в Московской области для матерей имеющих 10 и более детей: бесплатное обеспечение лекарствами при амбулаторном лечении по рецептам врача, и бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов.

в) трудовые: лишь в Белгородской области организуются для многодетных родителей оплачиваемые общественные работы на предприятиях, организациях с привлечением средств фонда занятости.

г) социальные: кроме льгот, положенных семьям с несовершеннолетними детьми в Московской области предусмотрена доплата к ежемесячному пособию на ребенка из многодетной семьи, а также доплата на продукты питания детям до трех лет; в Белгородской области производятся компенсационные выплаты в размере минимальной заработной платы многодетным матерям, осуществляющим уход и воспитание детей в возрасте от 3 до 7 лет, не посещающих детские дошкольные учреждения; в Свердловской области дополнительных льгот нет.

д) разные: в Белгородской области так же предусмотрены льготы по оплате за посещение школьниками спортивных секций, работающих на хозрасчетной основе, в размере 50% от стоимости посещения одного ребенка и освобождение от уплаты второго и последующих детей.

Как видим, спектр представляемых льгот различен и распределен по областям неравномерно.

В заключение хотелось бы обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, многодетные семьи в различных регионах имеют различную степень социальной защищенности. Это предопределяется экономическим положением региона.

Во-вторых, много вопросов по социальной поддержке многодетных семей остается открытыми. Дело в том, что в настоящее время нет четко отлаженного законодательного механизма. Создаются новые законы, указы, другие нормативные документы, но все это лишь проекты. Для того чтобы помочь многодетным семьям оказывалась в достойных размерах и главное вовремя, необходимо пересмотреть настоящую правовую базу защиты данной категории семей.

И подводя итог всему выше изложенному, хочется отметить, что в настоящее время для улучшения положения многодетных семей в России необходима такая нормативно-правовая база, которая бы учитывала минимальный уровень реальной социальной защищенности населения страны, но создавала условия для повышения этого уровня с учетом местных условий.